

ПРОТОКОЛ
публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов
городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений и
дополнений в Устав городского округа Долгопрудный Московской области»

г. Долгопрудный

«28» марта 2023 г.

Начало: 28.03.2023 в 16 часов 00 минут.

Место проведения: по адресу: Московская область, г. Долгопрудный, площадь Собина, д. 3. здание администрации городского округа Долгопрудный (зал второго этажа).

Присутствовали:

Заместитель председателя Оргкомитета:

Председатель Совета депутатов
городского округа Долгопрудный
Московской области

– Балабанов Дмитрий Викторович

Секретарь Оргкомитета:

Главный специалист
нормативно-правового отдела
Нормативно-правового управления
администрации городского округа
Долгопрудный

- Астахова Елена Александровна

Члены Оргкомитета:

Заместитель главы администрации
городского округа Долгопрудный –
начальник Управления делами

- Олег Евгеньевич Басов

Председатель
Контрольно-счетной палаты
городского округа Долгопрудный

- Наталья Валерьевна Дуброва

Председатель Общественной палаты
городского округа Долгопрудный

- Кривошеев Владимир Николаевич

Начальник Нормативно-правового управления
администрации городского округа
Долгопрудный

- **Афанасьева Гульнара Владимировна**

Начальник нормативно-правового отдела
Нормативно-правового управления
администрации городского округа
Долгопрудный

- **Черненко Ирэна Владимировна**

Депутаты Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области, представители Контрольно-счетной палаты городского округа Долгопрудный, администрации, учреждений, предприятий, организаций и жители города:

Всего 42 человека:

Басов Олег Евгеньевич, Балабанов Дмитрий Викторович, Астахова Елена Александровна, Дуброва Наталья Валерьевна, Афанасьева Гульнара Владимировна, Кривошеев Владимир Николаевич, Белолипецкий Владимир Александрович, Корабельникова Юлия Валерьевна, Назарова Анастасия Алексеевна, Артемьева Ирина Гавриловна, Янченко Евгения Юрьевна, Мишенина Ирина Михайловна, Цепляев Алексей Николаевич, Мелькова Наталья Юрьевна, Режнова Светлана Владимировна, Шишкина Елена Анатольевна, Портасова Юлия Вячеславовна, Зайцев Сергей Викторович, Кадина Алиса Петровна, Черненко Ирэна Владимировна, Спиридонов Сергей Игоревич, Пилярова Анна Вячеславовна, Парфийкен Михаил Юрьевич, Гейвандян Наталья Александровна, Быковская Мария Николаевна, Лупанова Галина Вадимовна, Авдошина Галина Владимировна, Суворкин Николай Александрович, Баранова Лариса Борисовна, Еремин Вячеслав Александрович, Филиппова Олеся Витальевна, Чичеров Илья Вячеславович, Асгаров Сабухи Алабагиш оглы, Котова Любовь Константиновна, Белонучкин Георгий Владимирович, Иванникова Галина Дмитриевна, Корж Т.А., Курашова Галина Павловна, Шарапова Светлана Михайловна

Средства массовой информации городского округа Долгопрудный

Московской области:

МАУ «Медиацентр «Долгопрудный» (Жуков С.Н., Сурков Л.Л., Валюков С.В.)

Повестка: Обсуждение проекта решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений и дополнений в Устав городского округа Долгопрудный Московской области».

Балабанов Д.В.: сообщил, что инициатором проведения публичных слушаний является глава городского округа Долгопрудный Московской области Юдин Владислав Юрьевич. Публичные слушания назначены постановлением главы городского округа Долгопрудный от 10.03.2023 № 06-ПГ на сегодняшнюю дату и им же утвержден состав Оргкомитета. Предложил начать публичные слушания по проекту решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении

изменений и дополнений в Устав городского округа Долгопрудный Московской области».

Огласил состав Оргкомитета:

Председатель Оргкомитета:

Первый заместитель главы администрации
городского округа Долгопрудный

- Курсова Светлана Васильевна

Заместитель председателя Оргкомитета:

Председатель Совета депутатов
городского округа Долгопрудный
Московской области

– Балабанов Дмитрий Викторович
(по согласованию)

Секретарь Оргкомитета:

Главный специалист нормативно-правового отдела
Нормативно-правового управления
администрации городского округа
Долгопрудный

- Астахова Елена Александровна

Члены Оргкомитета:

Заместитель главы администрации
городского округа Долгопрудный –
начальник Управления делами

- Олег Евгеньевич Басов

Председатель
Контрольно-счетной палаты
городского округа Долгопрудный

- Наталья Валерьевна Дуброва
(по согласованию)

Депутат Совета депутатов
городского округа Долгопрудный
Московской области

- Андреева Елена Сергеевна
(по согласованию)

Председатель Общественной палаты
городского округа Долгопрудный

- Кривошеев Владимир Николаевич
(по согласованию)

Начальник Нормативно-правового управления
администрации городского округа

Долгопрудный

- Афанасьева Гульнара Владимировна

Начальник нормативно-правового отдела
Нормативно-правового управления
администрации городского округа
Долгопрудный

- Черненко Ирэна Владимировна

Оргкомитетом был предложен следующий Регламент проведения публичных слушаний:

На основной доклад отводится не более 15 (пятнадцати) минут.

На выступления лиц, участвующих в публичных слушаниях, отводится не более 5 (пяти) минут (на каждое).

Всего на выступления в прениях не более 15 (пятнадцати) минут.

Всего – не более 45 минут.

В процессе проведения публичных слушаний вопросы участников слушаний, замечания, предложения передаются председателю Оргкомитета в письменном виде.

Участники публичных слушаний и жители города могут представить в Оргкомитет предложения и замечания по обсуждаемому проекту в течение 10 (десяти) календарных дней со дня проведения публичных слушаний по 06.04.2023 (включительно).

Предложения и замечания направлять в Оргкомитет:

- понедельник – четверг с 9:00 до 18:00

- пятница – воскресенье с 9:00 до 17:00

- перерыв с 13:00 до 13:48

- по адресу: г. Долгопрудный, площадь Собина, д.3, кабинет № 312 здания администрации городского округа Долгопрудный.

Возражений не поступило.

Предложил приступить к обсуждению проекта решения Совета депутатов «О внесении изменений и дополнений в Устав городского округа Долгопрудный Московской области», опубликованного в официальном печатном средстве массовой информации городского округа Долгопрудный «Вестник «Долгопрудный» от 15.03.2023 № 10 (387).

1) Предоставил слово для доклада начальнику нормативно-правового отдела Нормативно-правового управления администрации Черненко Ирэне Владимировне.

Черненко И.В.:

Сообщила, что в целях соблюдения процедуры принятия изменений и дополнений в Устав городского округа в официальном печатном средстве массовой информации городского округа Долгопрудный «Вестник «Долгопрудный» от 15 марта 2023 года были опубликованы и размещены на официальном сайте администрации городского округа Долгопрудный следующие документы:

постановление главы городского округа Долгопрудный от 10.03.2023 № 06-ПГ «О назначении публичных слушаний»;

подлежащий рассмотрению сегодня проект решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный «О внесении изменений и дополнений в Устав городского округа Долгопрудный Московской области»;

а также Положение о порядке учета предложений по проекту Устава городского округа Долгопрудный Московской области, по проекту решения о внесении изменений и дополнений в Устав городского округа Долгопрудный Московской области и о порядке участия граждан в их обсуждении, утвержденное решением Совета депутатов города Долгопрудного от 17.11.2017 года № 102-нр (с изменениями от 22.02.2018 года).

Устав муниципального образования является муниципальным правовым актом, принимаемым Советом депутатов, определяющим систему, компетенцию и порядок формирования органов местного самоуправления, правовую, экономическую и финансовую основы местного самоуправления, формы, порядок и гарантии непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения.

Устав имеет прямое действие и высшую юридическую силу по отношению к другим муниципальным правовым актам, принимаемым органами или должностными лицами местного самоуправления, в случае противоречия которых применяется Устав.

Для информации сообщила, что в муниципальном образовании городской округ Долгопрудный Московской области действует Устав, принятый решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный от 22.03.2019 № 15-нр (с изменениями и дополнениями от 27.01.2021 N 01-нр и от 15.06.2022 N 55-нр).

Администрацией городского округа Долгопрудный был разработан и от имени главы городского округа Долгопрудный в марте 2023 года внесен в Совет депутатов городского округа Долгопрудный проект решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный «О внесении изменений и дополнений в Устав городского округа Долгопрудный Московской области».

Что касается изменений и дополнений, вносимых в Устав городского округа Долгопрудный, отметила следующее.

Изменения, отраженные в проекте решения Совета депутатов «О внесении изменений и дополнений в Устав городского округа Долгопрудный» связаны с приведением Устава в соответствие с действующим законодательством, а именно, с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» - основным законом, который устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяет государственные гарантии его осуществления, а также изменения связаны с приведением в соответствие с Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Так, Решением Избирательной комиссии Московской области от 19.05.2022 № 8/69-7 на основании Федерального закона от 14.03.2022 № 60-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» полномочия по подготовке и проведению выборов в органы местного самоуправления, местного референдума в полном объеме возложены на Территориальные избирательные комиссии городских округов Московской области, в нашем муниципальном образовании на территориальную избирательную комиссию города Долгопрудный, соответственно.

Далее, непосредственно изменения и дополнения в Устав городского округа:
Первое:

В соответствии с пунктом 41 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ предлагается внести изменение в статью 6 Устава, в которой закреплены вопросы местного значения городского округа Долгопрудный, а именно:

в пункте 43 части 1 статьи 6 слова «, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка» необходимо исключить.

Второе:

Согласно Федеральному закону от 14.03.2022 № 60-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым был внесен ряд изменений в Федеральный закон 02.06.2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», исключается понятие «избирательная комиссия муниципального образования».

В связи с чем предлагается внести ряд изменений в следующие статьи Устава:

второй абзац части 7 статьи 11 Устава изложить в новой редакции, а именно:

«В случае, если местный референдум не назначен Советом депутатов в установленные сроки, референдум назначается судом на основании обращения граждан, избирательных объединений, главы городского округа Долгопрудный, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, избирательной комиссии субъекта Российской Федерации или прокурора. Назначенный судом местный референдум организуется территориальной избирательной комиссией, а обеспечение его проведения осуществляется исполнительным органом государственной власти Московской области или иным органом, на который судом возложено обеспечение проведения местного референдума.».

В соответствии со статьей 23 Федерального закона № 131-ФЗ, с учетом положений Федерального закона № 67-ФЗ предлагается часть 2 статьи 12 Устава изложить в следующей редакции:

«2. Муниципальные выборы назначаются Советом депутатов. В случаях, установленных федеральным законом, муниципальные выборы назначаются территориальной избирательной комиссией или судом.».

предлагается исключить часть четвертую статьи 23 Устава, в которой говорится о том, что Избирательная комиссия городского округа Долгопрудный Московской области является муниципальным органом, не входящим в структуру органов местного самоуправления городского округа Долгопрудный.

Предлагается часть 3 статьи 26 Устава изложить в новой редакции, исключив слова «по инициативе председателя избирательной комиссии городского округа Долгопрудный Московской области», а именно:

«3. Вновь избранный Совет депутатов собирается на первое заседание на 18 день со дня избрания в правомочном составе.».

предлагается исключить из статьи 27 Устава, касающейся полномочий Совета депутатов, пункт 22 части 2, в котором закреплены нормы о принятии решения о формировании Избирательной комиссии городского округа.

Также предлагается исключить из Устава Главу 10, которая содержит нормы о полномочиях Территориальной избирательной комиссии городского округа Долгопрудный.

Данное исключение обосновано тем, что наличие в Уставе муниципального образования данных норм, не является обязательным. Полномочия территориальных

избирательных комиссий определены Федеральным законом РФ от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Третье:

Далее, в соответствии с Федеральным законом от 06.02.2023 № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который исключает пункт 7.4 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ, в рассматриваемом сегодня проекте предлагается исключить из Устава пункт 6.3 статьи 29.

Данное изменение с 01.03.2023 года освобождает лиц, замещающих муниципальные должности, размещать сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на официальном сайте администрации городского округа Долгопрудный в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и (или) предоставлять для официального опубликования в официальном печатном средстве массовой информации городского округа Долгопрудный.

Четвертое:

Следующее изменение вводит новое основание для досрочного прекращения полномочий депутата Совета депутатов, а именно, с 01.03.2023 статья 40 Федерального закона № 131-ФЗ, касающаяся статуса депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления дополнена частью 10.3, в связи с чем предлагается статью 31 Устава, касающуюся полномочий и гарантий депутата Совета депутатов, дополнить пунктом 3.1 следующего содержания:

«3.1. Полномочия депутата прекращаются досрочно решением Совета депутатов в случае отсутствия депутата без уважительных причин на всех заседаниях Совета депутатов в течение шести месяцев подряд.».

Пятое:

И последнее изменение касается статьи 33 Устава, определяющей полномочия главы городского округа.

На основании Федерального закона от 19.11.2021 № 376-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предлагается данную статью дополнить частью 7.1 в следующей редакции:

«7.1. Глава городского округа Долгопрудный не может быть депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, сенатором Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, занимать иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, а также должности государственной гражданской службы и должности муниципальной службы, если иное не предусмотрено федеральными законами. Глава городского округа Долгопрудный не может одновременно исполнять полномочия депутата представительного органа муниципального образования, за исключением случаев, установленных федеральными законами.».

В заключение выступления Черненко И.В. отметила следующее:

Проект решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный «О внесении изменений и дополнений в Устав городского округа Долгопрудный Московской области» соответствует Федеральному закону № 131-ФЗ в полном объеме.

Также сообщила о том, что проект Изменений в Устав городского округа Долгопрудный прошел предварительную правовую экспертизу в Министерстве юстиции Российской Федерации по Московской области. По результатам данной экспертизы в проекте, положений, противоречащих законодательству Российской Федерации и Московской области, а также коррупциогенных факторов не выявлено.

Балабанов Д.В.. сообщил, что список заявленных на выступление лиц исчерпан и что вопросов, замечаний на публичных слушаниях не поступило. От всех выступающих поступило одно предложение: одобрить проект решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений и дополнений в Устав городского округа Долгопрудный Московской области», для дальнейшего его утверждения Советом депутатов городского округа Долгопрудный.

Напомнил всем участникам публичных слушаний о возможности внесения в Оргкомитет, расположенный по адресу: город Долгопрудный, площадь Собина, дом 3, кабинет № 312, в письменной форме предложений и замечаний по обсуждаемому вопросу в течение 10 (десяти) календарных дней со дня проведения публичных слушаний, а именно по 06.04.2023 включительно, с понедельника по четверг с 9.00 до 18.00, с пятницы по воскресенье с 9.00 до 17.00, перерыв с 13.00 до 13.48.

Кроме того, сообщил, что можно направить в Оргкомитет в письменном виде свои вопросы по теме публичных слушаний, на которые будет дан официальный ответ в сроки, установленные действующим законодательством. Оргкомитет рассмотрит поступившие предложения и замечания на своем заседании одновременно с результатами публичных слушаний в течение 10 (десяти) календарных дней со дня проведения публичных слушаний. По результатам рассмотрения проекта изменений и дополнений в Устав Оргкомитет подготовит заключение о результатах публичных слушаний с выводами и рекомендациями и направит его главе городского округа Долгопрудный и в Совет депутатов.

На этом предложил публичные слушания считать завершенными.

Резолютивная часть:

Заслушав основной доклад по проекту решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений и дополнений в Устав городского округа Долгопрудный Московской области» решили:

- по результатам обсуждения и с учетом замечаний и предложений, которые могут поступить в течение 10 (десяти) календарных дней со дня проведения публичных слушаний, Оргкомитетом будет подготовлено заключение о результатах публичных слушаний с выводами и рекомендациями, которое будет опубликовано в официальном печатном средстве массовой информации городского округа Долгопрудный и размещено на официальном сайте администрации городского округа Долгопрудный в порядке и сроки, установленные действующим законодательством;

- после опубликования все материалы публичных слушаний вместе с заключением Оргкомитета будут представлены главе городского округа Долгопрудный Московской области для принятия постановления по итогам рассмотрения результатов

публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений и дополнений в Устав городского округа Долгопрудный Московской области»;

- все материалы публичных слушаний вместе с заключением Оргкомитета, постановлением по итогам рассмотрения результатов публичных слушаний представляются в Совет депутатов городского округа Долгопрудный Московской области для последующего принятия решения «О внесении изменений и дополнений в Устав городского округа Долгопрудный Московской области».

**Заместитель
Председателя Оргкомитета**

Д.В. Балабанов

Секретарь Оргкомитета

Е.А. Астахова